

Zestawienie uwag do projektu ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (UD55) w ramach opiniowania

Lp.	Jednostka redakcyjna, której uwaga dotyczy	Podmiot zgłaszający	Uwaga	Stanowisko
1.	Art. 1 pkt 1	Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorstw	Projekt uwzględnia wskaźnik wzrostu stawek przedmiotowego dofinansowania na poziomie ok. 15%. Z treści uzasadnienia Projektu wynika, iż u podstaw proponowanej zmiany leży rozbieżność (wzrost) kwot minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę w okresie od 2022 do połowy 2024 roku. Warto zwrócić również uwagę, że projektowane stawki obowiązywać będą na przyszłość. W tym kontekście ujawnia się zasadniczy postulat niniejszego wystąpienia — prośba o rozważenie możliwości ustalenia projektowanych stawek dofinansowania na poziomie wyższym, niż to przewidziano w Projekcie. Jak wynika z informacji podawanych przez Główny Urząd Statystyczny wskaźnik skumulowanej inflacji w okresie od stycznia 2022 r. do lipca 2024 r. wzrósł o niemal 30 %, zaś jak słusznie wskazano w uzasadnieniu do Projektu: „od 2022 r. w Polsce minimalne wynagrodzenie znacząco wzrosło — od kwoty 3 010 zł na koniec 2022 r. do planowanej w lipcu kwoty 2024 r. — 4 300 zł” co stanowi wzrost o ponad 30 %. Od początku 2025 roku należy oczekiwać kolejnego wzrostu tej kwoty do planowanego poziomu 4 626 zł (brutto), zatem skumulowany wzrost minimalnego wynagrodzenia od stycznia 2022 r. może przekroczyć 50%. Biorąc pod uwagę, iż regulacje ujęte w Projekcie obowiązywać będą w przyszłości, proces ustalania urealnionych wartości stawek dofinansowania wynagrodzeń osób niepełnosprawnych powinien uwzględniać właściwe wartości i współczynniki ekonomiczne w adekwatnym okresie.	Ewentualne dalsze zwiększanie kwot pomocy w formie subsydium płacowego, albo zmiana sposobu obliczania kwot pomocy musi uwzględniać możliwości finansowe PFRON, który realizuje wiele społecznie użytecznych zadań. Obecnie nie przewiduje się zmiany określania kwot miesięcznego dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych.
2.	Art. 2	PFRON	Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych informuje, że art. 2 ust. 1 i 2 w projekcie z dnia 26.07.2024 r. ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych wskazuje na to, że zmienione kwoty mają	BON potwierdza, że przepis dotyczy przypadków korekty po zmianie kwoty maksymalnego dofinansowania, po wejściu ustawy w życie.

		obowiązywać od okresu sprawozdawczego 07/2024 natomiast pracodawca, który otrzymał kwoty sprzed nowelizacji, może dokonać korekt aby uzyskać zwiększone kwoty, gdy nowelizacja zacznie obowiązywać. Zapis ustępu drugiego jest właściwy dla Funduszu i umożliwia łatwiejsze zaprogramowanie w systemie informatycznym przypadków gdy kwoty wnioskowane przez pracodawcę różnią się od kwot jakie ustala do wypłaty PFRON. Zapis ten może jednocześnie u części odbiorców prawa budzić wątpliwości, czy ustawodawca takim sformułowaniem umożliwia korygowanie na wyższe kwoty jedynie wniosków i załączników, które już zostały wypłacone. Reasumując, czy w przypadku wniosków, które będą wymagały korekty z innych przyczyn niż kwota, niezbędne będzie najpierw skorygowanie wniosku i załącznika za pracownika, w celu dokonania wypłaty starej kwoty a następnie skorygowanie raz jeszcze z nową kwotą dofinansowania. Fundusz spotkał się już z takimi wątpliwościami. Fundusz odczytuje jednak ten zapis w taki sposób, że prawo do złożenia korekty wniosku z wyższymi kwotami dofinansowania uzyskuje nie tylko ta grupa pracodawców, która fizycznie otrzymała środki PFRON tytułem dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych w dotychczasowej wysokości, za miesiące od lipca 2024 r., ale również pozostała grupa pracodawców, których wnioski o dofinansowanie za okresy od lipca 2024 r. zostały złożone ale nie zostały wypłacone z powodu błędów w wypełnieniu (np. wnioski skierowane do korekty z przyczyn niezależnych od kwot maksymalnego dofinansowania lub wnioski zablokowane z uwagi na czynności sprawdzające). W ocenie Funduszu wynika to z tego, że ustawodawca nie musi uwzględniać w przepisie przypadków, które i tak wymagają skorygowania na podstawie innych przepisów, np. aktów wykonawczych, bo wniosek zawierał błędy - nie wypełnione wymagane pozycje, itp. Przepis powinien dotyczyć tylko tych przypadków, dla których korekta nie byłaby już potrzebna i dotyczyć będzie jedynie zmian kwoty, po wejściu w życie ustawy. Jeśli taki jest zamysł projektodawcy, to Fundusz nie wnosi uwag w tym zakresie, sygnalizując jednocześnie, że zaproponowany przez projektodawcę zapis, ułatwi implementację w systemie informatycznym dla przypadków, gdy	Możliwość korekty wniosków i informacji z przyczyn niezależnych od kwot maksymalnego dofinansowania wynika z innych przepisów.
--	--	--	---

			PFRON obniża kwotę przysługującego dofinansowania do wynagrodzeń.	
3.	Art. 3	PFRON	Przepis określający czas wejścia w życie nowych kwot dofinansowania powinien zabezpieczyć odpowiedni czas na przygotowanie kluczowego narzędzia w obsłudze wniosków o dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych. Wejście w życie nowych kwot dofinansowania na 2-3 m-ce przed przygotowaniem systemu do nowych kwot dofinansowania, z możliwością wstecznego korygowania złożonych ze starymi kwotami wniosków, uniemożliwi Funduszowi płynną i terminową obsługę wniosków o dofinansowanie do wynagrodzeń. Wykonawca przeanalizował możliwość szybszego wdrożenia modyfikacji, przekazana analiza wskazuje na liczne ryzyka dla działania systemu SODiR, które mogą uniemożliwić jego poprawne działanie, a co za tym idzie wypłatę środków. Taka sytuacja spotka się z negatywnym odbiorem pracodawców i organizacji zrzeszających pracodawców osób niepełnosprawnych. Brak przygotowania systemu informatycznego do realizacji wypłat zwiększonych kwot, będzie też skutkował wypłatą odsetek przez Fundusz, jeśli przepisy ustawy wejdą w życie przed przygotowaniem modyfikacji SODiR. Mając na względzie dobro pracodawców, system SODiR musi zostać odpowiednio przygotowany i przejść odpowiednie testy, aby nic nie zakłóciło jego prawidłowego funkcjonowania. Ewentualne błędy w jego działaniu wpłynęłyby negatywnie na wizerunek całej Instytucji. Z uwagi na powyższe oraz informacje przekazane przez wykonawcę, a także mając na względzie zabezpieczenie interesów adresatów prawa, PFRON rekomenduje żeby w art. 3 projektu określić termin wejścia w życie ustawy na dzień 1.01.2025 r. (Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1.01.2025 r.). Aktualne brzmienie tego przepisu, nie daje jednoznacznej informacji, w jakim terminie PFRON ma być przygotowany na wdrożenie modyfikacji w systemie informatycznym. Można jednak spodziewać się, mając na uwadze doświadczenia z zakresu procedowania innych ustaw, że będzie to termin zbyt krótki na niezbędne dostosowania.	Przepisy zostały uzgodnione z PFRON. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą od dnia 1 lipca 2024 r. Dodatkowo przewidziano przepis przejściowy wskazujący początkowy termin składania wniosków o miesięczne dofinansowanie do wynagrodzeń – od dnia 1 stycznia 2025 r.
4.	Uzasadnienie	UOKiK	Odnosząc się do uzasadnienia do projektu rozporządzenia, uprzejmie informuję, że program pomocy SA.64119(2021/X) został zastąpiony przez program SA.110669 – <i>Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki</i>	Uwaga uwzględniona. Projekt uzasadnienia zostanie uzupełniony o numer nowego programu nadanego przez

			<i>Spółecznej w sprawie miesięcznego dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych (zmiana programu).</i> Jednocześnie zwracam uwagę, że ww. program SA.110669 przestał obowiązywać 30 czerwca 2024 r. Proponuję zatem uzupełnienie treści uzasadnienia o numer ostatniego programu pomocowego zgłoszonego do Komisji Europejskiej, tj. SA.110669 albo usunięcie informacji o zgłoszeniu programu do Komisji Europejskiej (aktualnie nie obowiązuje żaden program pomocowy dotyczący miesięcznego dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych).	Komisję: SA.115582.
5.	OSR	PFRON	Aktualny koszt modyfikacji SODiR określony w piśmie z dnia 19.07.2024 r. to 1 569 173 PLN brutto, a datę, w jakiej jesteśmy w stanie wprowadzić modyfikację do systemu informatycznego wskazujemy ostatecznie na 1 stycznia 2025 r. Fundusz podkreśla w ślad za pismem z dnia 19.07.2024 r., że według Wykonawcy SODiR, podwójny algorytm kwoty dofinansowania za jeden okres sprawozdawczy, będzie miał wpływ na procesy naliczania sald, w tym dla funkcjonalności, w której to Fundusz nalicza niższą kwotę dofinansowania, według art. 26c ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Możliwe są także większe komplikacje przy realizacji art. 26b ust. 2a ww. ustawy. Zmiany takie wymagają analizy przedwdrożeniowej oraz solidnych testów, ponieważ dotyczą danych finansowych setek tysięcy pracowników niepełnosprawnych, zgłoszonych do ewidencji prowadzonej przez PFRON. Niezbędna jest więc zmiana zarówno w zakresie podstawowym, czyli uwzględnienia właściwego algorytmu naliczania kwot od daty obowiązywania nowelizacji dla klientów Funduszu, poprzez prawidłowe zastosowanie tych algorytmów w procesach finansowych, zachodzących w systemie w celu prawidłowej realizacji zadania, kończąc na prawidłowym raportowaniu w odniesieniu do konkretnego numeru PESEL. Co do samych kosztów wynikających ze zwiększenia stawek dofinansowań, Fundusz nie zgłasza uwag. Należy jednak mieć na uwadze, że w wyniku ewentualnego doprecyzowania daty wejścia w życie ustawy (na 1 stycznia 2025 r. – według propozycji PFRON) nastąpi przesunięcie zaplanowanych wypłat w 2024 r. na przyszły rok, co należy uwzględnić	Uwaga dotycząca kwoty systemu uwzględniona w tekście OSR.

			odpowiednio w OSR. Przewidziana kwota dodatkowych wydatków w 2024 r. w związku z podwyższeniem kwoty dofinansowania powinna być przeniesiona na kolejny rok.	
--	--	--	--	--