

Przemyśl, 10 kwietnia 2024 r.

OBPON.ORG/03/24/ZO

Pan
Łukasz Krasoń
Sekretarz Stanu
Pełnomocnik Rządu
ds. Osób Niepełnosprawnych
Ul. Nowogrodzka 1/3/5
00-513 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

w imieniu dysponentów zakładowych funduszy rehabilitacji osób niepełnosprawnych (dalej: ZFRON), organizacja OBPON.ORG zwraca się z zapytaniem czy rozpoczęły się już prace nad nowelizacją rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych (t.j. Dz.U z 2022 r., poz. 1145 r.) z uwagi na fakt, iż zgodnie z obecnym brzmieniem przepisu § 11a tego rozporządzenia wydatki ze środków funduszu rehabilitacji stanowiące pomoc de minimis mogą być ponoszone jedynie do dnia 30 czerwca 2024 r.?

Czy oprócz powyższej kwestii planowane są dodatkowe zmiany w zasadach funkcjonowania, a w szczególności wydatkowania środków zakładowego funduszu rehabilitacji?

Niepokoją nas stale napływające do Organizacji sygnały od pracodawców o nowych praktykach podmiotów udzielających pomocy publicznej polegających na korygowaniu do zera wcześniej wydanych zaświadczeń o pomocy de minimis na wydatki dokonane przez pracodawców ze środków ZFRON. Taka sytuacja wprowadza u pracodawców stan permanentnej niepewności, co do prawidłowości podjętych działań w zakresie dysponowania funduszem rehabilitacji.

W celu wyeliminowania czynników, które powodują, że pracodawcy - w obawie o wysokie sankcje – rezygnują z wykorzystania środków ZFRON na rehabilitację pracowników z niepełnosprawnościami, zwracamy się z prośbą o rozważenie możliwości wprowadzenia konstrukcji uprzedniej zgody na wzór tej, która obowiązywała przy instrumencie wsparcia z art. 68 gd ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 44).

W obecnym stanie prawnym pracodawca dokonuje wydatku ze środków zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych, o których mowa w § 2 ust. 2 rozporządzenia w sprawie ZFRON, a następnie w terminie 30 dni od dnia dokonania wydatku informuje o ich dokonaniu organ udzielający pomocy publicznej, czyli naczelnika urzędu skarbowego, prezydenta lub burmistrza miasta lub wójta gminy albo Prezesa Zarządu PFRON. Organ wydaje zaświadczenie o pomocy de minimis albo w formie postanowienia odmawia wydania zaświadczenia. Tymczasem Krajowa Administracja Skarbowa podczas przeprowadzanych audytów bardzo często kwestionuje wydatki dokonywane przez pracodawców, co prowadzi do zerowania zaświadczeń o pomocy de minimis (mimo braku określenia trybu takiego działania).

Wobec powyższego, pracodawca cały czas jest w stanie niepewności co do tego, czy dokonany wydatek znajdzie uznanie u organu wydającego zaświadczenie, a następnie czy organ nie stwierdzi jego nieważności po audycie KAS. Taka konstrukcja nie sprzyja zatem pewności stosowania prawa, a pracodawca jest wtedy zobowiązany do zwrotu całej kwoty wydatku na rachunek bankowy ZFRON i dokonania wpłaty na PFRON w wysokości 30% od kwoty wydatku, po ujawnieniu tych „nieprawidłowości”.

Podczas epidemii COVID-19 do ustawy o rehabilitacji, wprowadzono przepis art. 68gd, na mocy którego pracodawca przed dokonaniem wydatków z ZFRON uzyskiwał zgodę na ich dokonanie w formie decyzji Prezesa Zarządu PFRON.

Dzięki temu rozwiązaniu pracodawca przed dokonaniem wydatku miał pewność co do tego, że postępuje prawidłowo.

Wobec coraz bardziej restrykcyjnych interpretacji organów w zakresie wydatkowania środków ZFRON i częstych odmów wydania zaświadczenia na wydatki na wyposażenie stanowisk pracy osób niepełnosprawnych, co zwiększa ryzyko konieczności wdania się w długotrwały spór z organem, w naszej opinii – wprowadzenie analogicznego rozwiązania do zawartego w art. 68gd ustawy o rehabilitacji do wszystkich wydatków z ZFRON sprzyałoby zatrudnianiu osób niepełnosprawnych i wyeliminowałoby ryzyko dokonania wydatku związanego z sankcją.

Będziemy zobowiązani za rozważenie powyższej propozycji przy okazji prac nad nowelizacją rozporządzenia w sprawie ZFRON wynikającą z wejścia w życie nowego rozporządzenia Komisji Europejskiej regulującego udzielanie pomocy de minimis w okresie 1.01.2024 – 31.12.2030, tj. rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L, 2023/2831 z 15.12.2023) – które zastępuje rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013.

Deklarujemy chęć wzięcia udziału w konsultacjach nad ostatecznym kształtem zaproponowanego rozwiązania, które w naszej ocenie przyczyni się do pełniejszego wykorzystania środków zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych na ustawowo wskazane cele.

Zarząd OBPON.org

Małgorzata Tylewicz-Piwnik



Krzysztof Kuncelman

